

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
Кишко Елена Николаевна

тел. +375 25 964 26 87



УНП 191396072
р/с BY31 ALFA30132B05740010270000
в ЗАО «Альфа-банк», БИК ALFABY2X
Почтовый адрес: 220114, г. Минск, пр-кт
Независимости, 143/1-38

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах общественной экологической
экспертизы по проектной документации
06.12.2021 № 06-12/ОВОС-1
г. Минск

1. Введение.

1.1. Общественная экологическая экспертиза проведена по предпроектной документации (обоснование инвестиций) «Строительство и обслуживание гидроэлектростанции на р. Лоша Островецкого района Гродненской области» № 18-20/46-ПЗ (далее – Проект):

- разработчик Проекта - РУЭСП «Днепробугводпуть»;
- заказчик Проекта – ООО «ГидроВатт».

Также изучен отчет об оценке воздействия на окружающую среду по данному проекту (далее – ОВОС), разработанный РУП «ЦНИИКИВР».

1.2. Целью реализации Проекта является строительство гидроэлектростанции на реке Лоша в створе существующего шлюза-регулятора с использованием одного гидроагрегата.

1.3. Общественную экологическую экспертизу провели:

- инженер-эколог Пико Тимофей Александрович, стаж работы экологом – 15 лет, в т.ч. в контролирующих (надзорных) органах – 10 лет, специализация – контроль за исполнением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

- инженер-конструктор Кишко Елена Николаевна, стаж работы конструктором - 10 лет, по вопросам проектирования природоохранных комплексов и систем – 5 лет.

1.4. Общественная экологическая экспертиза проведена в период с 01.12.2021 по 06.12.2021.

2. Констатирующая часть.

2.1. Основным вопросом реализации Проекта является сохранение биологического разнообразия, в частности лососевых видов рыб, места обитания которых установлены на р. Лоша.

Так, согласно пункту 2 Перечня поверхностных водных объектов, используемых для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных, утвержденного постановлением Минприроды от 30.03.2015 № 12, река Лоша (левый приток реки Ошмянка)

включена в указанный перечень и относится к подобным водным объектам. Следовательно, все работы по проектированию, строительству и эксплуатации гидротехнических сооружений должны осуществляться в строгом соответствии с требованиями законодательства об использовании и охране объектов животного мира, в частности:

- Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» - статья 34 «Требования в области охраны окружающей среды при разработке проектов строительства, реконструкции, консервации, демонтажа и сноса зданий, сооружений и иных объектов» (абзац 2):

Уменьшение стоимости либо исключение из проектных работ и утвержденного проекта планируемых мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, консервации, демонтажа и сноса зданий, сооружений и иных объектов запрещаются.

- Закон Республики Беларусь «О животном мире» - статья 23 «Требования, предъявляемые к осуществлению строительной и иной деятельности, не связанной с использованием объектами животного мира, но оказывающей вредное воздействие на них и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них» (часть 3.2):

мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных, в том числе путем строительства и ввода в эксплуатацию сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции, зоопитомников и других объектов для разведения диких животных, а также иных сооружений, возводимых в целях предотвращения и (или) компенсации возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания. Строительство и ввод в эксплуатацию указанных сооружений должны осуществляться до начала возведения, реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации, изменения профиля производства, демонтажа и (или) сноса объектов и комплексов, которые могут причинить вред объектам животного мира и (или) среде их обитания.

- Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»:

- статья 5 «Объекты государственной экологической экспертизы» (пункт 1.2):

предпроектная (предынвестиционная) документация на возведение и реконструкцию объектов, указанных в статье 7 настоящего Закона, а также объектов, размещение которых предусматривается в границах природных территорий, подлежащих специальной охране.

- статья 7 «Объекты, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду» (пункт 1.14):

объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в границах поверхностных водных объектов, за исключением объектов транспортной, инженерной и (или) оборонной инфраструктуры.

2.2. Перечисленные ссылки на нормативные правовые акты убедительно показывают, что в Республике Беларусь создана система, регламентирующая деятельность заказчиков и разработчиков строительных проектов, направленная на сохранение компонентов природной среды. Также установлены требования к организациям, проводящим ОВОС, в части объективной и достоверной оценки последствий реализации строительных проектов, как на стадии проектирования, так и на стадиях строительства и эксплуатации.

В представленном для проведения общественной экологической экспертизы Проекте и отчете об ОВОС данные требования законодательства не учтены, отчет об ОВОС содержит искаженные сведения, документация не учитывает различные виды воздействий.

2.3. Замечания по проектной документации.

Предпроектная документация (обоснование инвестиций) «Строительство и обслуживание гидроэлектростанции на р. Лоша Островецкого района Гродненской области» № 18-20/46-ПЗ не содержит разработанных и утвержденных мероприятий по охране окружающей среды, в том числе:

2.3.1. мероприятия по охране вод от загрязнения на стадии строительства, что является нарушением статьи 25 Водного кодекса Республики Беларусь: *при проектировании, возведении зданий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, должны предусматриваться мероприятия, обеспечивающие:*

охрану вод от загрязнения и засорения, а также предупреждение вредного воздействия на водные объекты;

финансовые гарантии проведения планируемых мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;

предотвращение подтопления, заболачивания, засоления земель, эрозии почв.

Так, согласно пункту 6.3 Проекта, предусматривается, что гидросиловое оборудование и отсасывающая труба устанавливаются на несущие балки, опираемые на буронабивные сваи и стены существующего водосбросного сооружения перед и за существующим затвором водосброса соответственно. Тем не менее, ни Проект, ни отчет об ОВОС не содержат описание процесса установки буронабивных свай, используемого оборудования и материалов, воздействия физических факторов шума и вибрации на компоненты природной среды. В процессе установки свай велика вероятность подъема ила и грунта со дна реки Лоша, изменение глубины русла в следствие вымывания грунта.

2.3.2. мероприятия по охране объектов животного мира, включенных в Красную книгу Республики Беларусь на стадии эксплуатации, что является

нарушением статьи 23 Закона Республики Беларусь «О животном мире» и требований пункта 3.9 ЭкоНиП 17.01.06-001-2017: *при размещении и проектировании плотин и водохранилищ, других гидротехнических сооружений, независимо от их отраслевой принадлежности, на водных объектах, являющихся местами размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отряда лососеобразных, должно быть обеспечено создание свободного прохода для лососевых видов рыб путем строительства рыбоходов лоткового или прудкового типов, в створах существующих и реконструируемых гидротехнических сооружений на водотоках.*

В отчете об ОВОС (пункт 4.6, стр. 43) указано, что размещение водохранилища ГЭС оказывает воздействие на ресурсы растительного и животного мира на затапливаемых и подтапливаемых территориях, а также может оказывать воздействие на рыбохозяйственную характеристику и условия нереста проходных рыб за счет потери их нерестилищ.

Пунктом 3.3 отчета об ОВОС сделано вольное умозаключение:

Обустройство плотины рыбоходом в данном случае является не сохранением, а восстановлением ранее нарушенного миграционного пути и, соответственно, выходит за пределы данного пункта Закона. Водный кодекс Республики Беларусь №149-З от 30.04.2014 г. не регламентирует обустройство гидротехнических сооружений рыбопропускными сооружениями.

Считаю, что должностными лицами РУП «ЦНИИКИВР» при подготовке отчета об ОВОС допущены вольные трактовки законодательства, притягивание и искажение фактов в интересах ООО «ГИДРОВАТТ»: как было показано выше, на стадии проектирования должны быть предусмотрены мероприятия по охране окружающей среды, в том числе проектирование рыбоходов. Отсутствие в проекте рыбохода сказывается на объемах выполняемых работ и конечной стоимости в сторону удешевления проекта.

Данное требование законодательства не рассматривается во времени и не может быть исключено из-за того, что непосредственно плотина на р. Лоша была построена в 80-х годах. В настоящее время при проектировании и оценке воздействий на окружающую среду необходимо руководствоваться действующими нормами, которые четко определяют обязанности, в т.ч. по проектированию рыбоходов.

2.3.3. мероприятия по охране земель и недр на стадии строительства, что является нарушением статьи 89 Кодекса Республики Беларусь о земле: *землепользователи должны осуществлять в границах предоставленных им (находящихся у них) земельных участков следующие мероприятия по охране земель:*

- *сохранять плодородие почв и иные полезные свойства земель;*
- *защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами, химическими и радиоактивными веществами, иных вредных воздействий;*

- снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством.

Мероприятия по охране земель должны включаться:

- в проектную документацию на размещение, строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и снос объектов промышленности, транспорта, связи, обороны, коммунального, лесного, водного и сельского хозяйства, а также иных объектов, оказывающих воздействие на землю.

В отчете об ОВОС указано (раздел 4.5, стр. 38), что воздействие на земельные ресурсы при реализации планируемой хозяйственной деятельности не прогнозируется. Вместе с тем, Проектом предусмотрено, что выработанная генератором электроэнергия передается по проектируемой кабельной линии КЛ-0,4кВ длиной 10м в мачтовую трансформаторную подстанцию, которая преобразует напряжение 0,4кВ до 10кВ и передает электроэнергию к существующей ВЛ-10кВ по проектируемой кабельной линии КЛ-10кВ длиной 370 м с устройством прокола под автодорогой.

Обустройство данной линии сопряжено с земляными работами, в настоящее время не обеспеченными мероприятиями по охране окружающей среды в Проекте и не оцененные при проведении ОВОС.

2.4. Замечания по отчету об ОВОС.

2.4.1. В настоящее время в Республике Беларусь действует государственный стандарт ГОСТ 7.32-2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления». Согласно ТКП 17.02-08-2012 (02120), отчет об ОВОС относится к научно-технической документации, и оформляется в соответствии с требованиями к научным работам.

Представленный для рассмотрения отчет об оценке воздействия на окружающую среду: реализация мероприятий по объекту «Строительство и обслуживание гидроэлектростанции на р. Лоша Островецкого района Гродненской области» не соответствует требованиям, предъявляемым вышеназванным ГОСТ. Так, в отчете об ОВОС приведен список исполнителей, однако, в нарушение требований пункта 5.2.1 ГОСТ, отсутствуют их подписи. Примечательно, что среди исполнителей присутствует должность нормоконтролера (Фролова О.Е.), но, исходя из анализа текста, нормоконтроль представленной документации выполнен не был.

Пунктом 6 ГОСТ установлены правила оформления отчета. Определено, что размер шрифта должен быть не менее 12 пт, интервал – одинарный, либо полуторный. В тоже время различные разделы отчета оформлены различающимися шрифтами (например, страница 12), нумерация пункта 4.6 формируется непонятным образом: указанный пункт содержит подразделы 3.2, 3.3 и т.д.: необходимо учитывать, что если авторами приводятся цитаты из

законодательства, то их в обязательном порядке нужно выделять из текста: либо курсивом, либо абзацем.

Отчет изобилует подобными нарушениями и ляпами, на основании чего можно сделать вывод об отсутствии со стороны руководства РУП «ЦНИИКИВР» системной работы по контролю за оформлением документов, формальном отношении к выполняемым работам, крайне низкой квалификации работников, ответственных за оформление документации и нормоконтроль.

2.4.2. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017 № 47 утверждено Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – Положение).

Согласно пункту 4.1 Положения, ОВОС проводится в целях *всестороннего рассмотрения возможных последствий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и связанных с ними социально-экономических последствий, иных последствий планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, животный мир, растительный мир, земли (включая почвы), недра, атмосферный воздух, водные ресурсы, климат, ландшафт, а также для объектов историко-культурных ценностей и (при наличии) взаимосвязей между этими последствиями до принятия решения о ее реализации.*

Представленный для рассмотрения отчет об ОВОС не соответствует названным целям, не является объективным и выглядит ангажированным в интересах ООО «ГИДРОВАТТ».

Например, согласно пункту 5.3 Положения, одним из основных условий ОВОС является *альтернативность вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива)*. В представленном отчете рассмотрен исключительно нулевой вариант развития событий – отказ от реализации проекта. При этом в отчете об ОВОС отсутствует внятное объяснение, почему выбран именно этот вариант.

Исходя из текста самого Проекта и отчета об ОВОС не проясняется, кто именно является конечным бенефициаром реализации проектных решений: не указаны организации, либо физические лица, получающие конечную выгоду от строительства ГРЭС. Непонятно, на какие цели будет использоваться полученная электрическая энергия.

Учитывая, что в Островецком районе Гродненской области в настоящее время функционирует Белорусская атомная станция, вполне возможно, что экономически более выгодно закупать энергию именно там. Либо, не рассмотрена возможность использования ветроэнергетической установки, как и ТЭЦ. Экономические расчеты в отчете отсутствуют, альтернативность

проектных решений не просматривается, что не соответствует требованиям Положения.

2.4.3. Как было ранее отмечено, Проектом в принципе не предусмотрены мероприятия по охране окружающей среды, как на стадии проектирования, так и на стадиях строительства и эксплуатации. Поэтому остается невыясненным вопрос: что же именно оценивали работники РУП «ЦНИИКИВР» при проведении оценки?

Согласно пункту 5.2 Положения, одним из основных условий ОВОС является *презумпция потенциальной экологической опасности планируемой деятельности*.

В тоже время по всему отчету об ОВОС наблюдается игнорирование требований и норм природоохранного законодательства, извращение фактов, трактовка норм в интересах ООО «ГИДРОВАТТ». В пункте 1.2 рассмотрено, что основной экологической проблемой реализации Проекта является перекрытие нерестовых путей для лососевых рыб. Согласно требованиям действующего законодательства, реализация проектных решений возможна исключительно с учетом проектирования рыбоходов, как того требует пункт 3.9 ЭкоНиП 17.01.06-001-2017.

Необходимо обратить внимание, что письмом Островецкой районной инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды от 6 мая 2020 г. № 94, ООО «ГИДРОВАТТ» проинформировано о требованиях, установленных ЭкоНиП 17.01.06-001-2017. Отчет об ОВОС также содержит многочисленные отсылки к данному ТНПА. Тем не менее, в нарушение требований законодательства на стадии проектирования и подготовки отчета об ОВОС указанные требования не учтены, а РУП «ЦНИИКИВР» вообще дана оценка о воздействии низкой значимости (стр. 58) – не выдерживающая критики.

Так, Дополнение II к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, устанавливает содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду. Пунктом f) определено, что *информация, подлежащая включению в документацию об оценке воздействия на окружающую среду как минимум, содержит конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде*.

2.4.4. В отчете об ОВОС отсутствуют методы прогнозирования, оценка изменения состояния компонентов природной среды во времени: через год после реализации проектных решений, 5 лет, 10 лет. В отчете не описаны конкретные способы мониторинга изменений, какими силами они проводятся, не описаны мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных происшествий по каждому компоненту природной среды, источники финансирования проведения подобных мероприятий.

3. Заключение.


С учетом приведенных сведений и фактов считаю проектную документацию и отчет об ОВОС не проработанными, противоречащими

принципам охраны окружающей среды Республики Беларусь, а сам проект – несостоятельным, необоснованным и несущим вред компонентам природной среды: принципиально данный проект может быть реализован после устранения нарушений и актуальной объективной оценки воздействий. В представленном виде документация не способна пройти высокие стандарты государственной экологической экспертизы, и получит по ней отрицательное заключение.

На основании изложенного предлагаю ряд организационно-распорядительных мероприятий (приложение 1), направленных на устранение описанных несоответствий и нарушений законодательства.

Приложение 1: перечень мероприятий по устранению несоответствий на 2 л в 1 экз.

Инженер-эколог



Т.А. Пико
06.12.2021

Инженер-конструктор



Е.Н. Кишко
06.12.2021

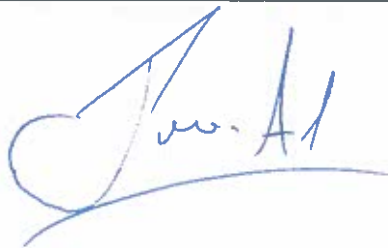
Приложение 1

к заключению о соответствии представленной документации требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов
06.12.2021 № 06-12/ОВОС-1

№ п/п	Наименование мероприятия (стадия)	Содержание мероприятия
1	Информирование	Проинформировать Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Гродненский областной комитет и Островецкую районную инспекцию природных ресурсов и охраны окружающей среды о выявленных несоответствиях в отчете об ОВОС требованиям природоохранного законодательства, допущенных РУП «ЦНИИКИВР»
2	Предупреждение и профилактика нарушений	<p>Предложить Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды закрепить работников центрального аппарата за подчиненными организациями, выполняющими на договорной основе работы по проведению ОВОС, в целях предупреждения умышленного искажения требований законодательства в интересах заказчиков подобных работ, объективного и всестороннего рассмотрения воздействий на окружающую среду</p> <p>Рекомендовать руководителям РУП «ЦНИИКИВР», ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» привлечь к дисциплинарной ответственности работников, виновных в отсутствии объективности и продвижении интересов ООО «ГИДРОВАТТ», посредством искажения научных фактов и самовольном трактовании законодательства</p>
3	Устранение нарушений природоохранного законодательства	<p>Рекомендовать ООО «ГИДРОВАТТ» отозвать проект «Строительство и обслуживание гидроэлектростанции на р. Лоша Островецкого района Гродненской области» для доработки, с учетом выявленных нарушений</p> <p>Указать, что при доработке проекта ООО «ГИДРОВАТТ» необходимо руководствоваться требованиями действующего законодательства: все структурные элементы проекта (в т.ч. охрана окружающей среды) должны быть оформлены именно так, как того требует законодательство</p> <p>Рекомендовать РУП «ЦНИИКИВР» отозвать отчет об ОВОС для доработки, с учетом выявленных нарушений</p> <p>Рекомендовать РУП «ЦНИИКИВР» рассмотреть иные альтернативные варианты (за исключением отказа от</p>

		<p>реализации проектных решений), с финансово-экономическим обоснованием и расчетами, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение конечных потребителей электрической энергией за счет подключения к мощностям Белорусской АЭС; - обеспечение конечных потребителей электрической энергией за счет ветроэнергетической установки; - реализация строительного проекта на ином водном объекте, не включенном в Перечень поверхностных водных объектов, используемых для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных <p>Рекомендовать РУП «ЦНИИКИВР» не относиться формально к проведению нормоконтроля разработанной проектной документации</p>
4	Проведение оценки воздействия на окружающую среду	<p>Рекомендовать РУП «ЦНИИКИВР» провести повторную оценку воздействий: на стадии реализации проекта, на стадии эксплуатации по всем компонентам природной среды, определенным пунктом 4.1 Положения № 47. Для определения воздействий обратиться к специалистам Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды</p>
5	Проведение экспертизы	<p>Ходатайствовать перед ГУ «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» об отказе в согласовании проекта и отчета об ОВОС, поскольку они не соответствуют установленным требованиям законодательства</p>
6	Контроль	<p>Рекомендовать РУП «ЦНИИКИВР» разработать план мероприятий по контролю за реализацией проектных решений и мероприятий по охране окружающей среды при реализации проекта на стадиях строительства и эксплуатации, в котором детально прописать контролируемые параметры, периодичность контроля, ответственных должностных лиц, вид и порядок предоставления отчетности по результатам выполнения мероприятий</p>
7	Участие общественности	<p>Ходатайствовать перед Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Гродненским областным комитетом и Островецкой районной инспекцией природных ресурсов и охраны окружающей среды о широком информировании общественности о ходе реализации проекта и состоянии реки Лоша путем размещения заметок на сайтах организации и в СМИ</p>

Инженер-эколог


Т.А. Пико
06.12.2021